

Теория и практика осуществления миссионерской деятельности

Методическое пособие

Аннотация

Пособие разработано как для служителей религиозных объединений, так и для обычных верующих с целью помочь разобраться в законодательстве о миссионерской деятельности, определить модели поведения в ситуациях проповеди и распространения своих религиозных убеждений

Адамия Л.Э., Шестаков Е.Н., Яншин И.В.

Оглавление

Глава 1. Введение.	3
Глава 2. Нормы законодательства о миссионерской деятельности.	5
Конституция Российской Федерации.	5
Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» № 125-ФЗ	5
Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ	8
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, статья 5.26	9
Глава 3. Общие принципы ведения миссионерской деятельности	10
Глава 4. Религиозная деятельность физических лиц	12
Глава 5. Миссионерская деятельность религиозной группы	14
Общие положения	14
Особенности осуществления миссионерской деятельности религиозной группой	14
Территория миссионерской деятельности религиозной группы	16
Самоопределение религиозной группы	16
Глава 6. Миссионерская деятельность религиозной организации	18
Общие положения	18
ФОРМА ДОКУМЕНТА на право заниматься миссионерской деятельностью	19
Миссионерская деятельность в культовых зданиях, в нежилых помещениях, принадлежащих религиозной организации на праве собственности, или используемых на праве аренды или безвозмездного пользования.	19
Миссионерская деятельность в жилых помещениях	21
Домашние церкви, собрания на дому	22
Публичные мероприятия религиозной организации	23
Миссионерская деятельность за пределами муниципалитета	23
Маркировка литературы и полное наименование при осуществлении деятельности религиозной организации.	24
Социальное служение религиозной организации	25
Глава 7. Деятельность миссионеров	26
Глава 8. Миссионерская деятельность иностранных граждан	27
Общие положения.	27
Права иностранного гражданина	28
Оформление приезда иностранного гражданина. Виза.	30
Новшества в работе иностранных миссионерских команд в России	31

Ответственность за нарушение иностранными гражданами законодательства о миссионерской деятельности	32
Минимизация рисков	33
Контакты для обращения в случае нарушения прав иностранных граждан	34
Глава 9. Ответы на часто задаваемые вопросы	34
Можно ли делиться своей верой в интернет пространстве – социальных сетях, блогах и не попасть под действие закона о миссионерской деятельности?	34
Что делать, если вас обвиняют в нарушении законодательства о миссионерской деятельности ИЛИ вместо заключения.	34
Алгоритм отнесения деятельности к миссионерской	36
Об авторах	37

Глава 1. Введение.

Принятые совсем недавно поправки в законодательные акты, регламентирующие «миссионерскую деятельность» породили множество самых разнообразных слухов, домыслов, спекуляций на тему того, кому и как можно заниматься миссионерской деятельностью.

Авторами пособия были получены десятки писем с самыми разнообразными вопросами о дальнейшей деятельности – кому и как можно проповедовать и среди кого можно распространять свои религиозные взгляды и убеждения, когда для этого потребуется специальное разрешение, а когда это просто распространение своей веры, согласно ст. 28 Конституции России.

Это пособие – попытка систематизировать имеющуюся информацию, предоставить ее в простом, доступном и понятном виде.

Эта цель определяет структуру пособия: оно разделено на главы, охватывающие самые основные разделы миссионерской деятельности. В каждой главе будут описаны разные ситуации, которые могут возникать у верующих людей и религиозных объединений.

Глава «Нормы законодательства о миссионерской деятельности» содержат текст законов для их изучения.

Глава «Религиозная деятельность физических лиц» посвящена конституционному праву каждого человека иметь и распространять свои религиозные убеждения, при этом даже не являясь частью какого-либо религиозного объединения.

Глава «Миссионерская деятельность религиозной группы» расскажет о миссионерской деятельности религиозных групп – объединений, не зарегистрированных в качестве юридического лица, организации. Мы рассмотрим особенности существования групп и их работы.

Глава «Миссионерская деятельность религиозной организации» направлена на деятельность зарегистрированных религиозных организаций, независимо от их религиозной принадлежности. Здесь мы поговорим о полном наименовании организации, распространяемой литературе, приглашении проповедников и деятельности за пределами своего города/поселка/села.

Глава «Миссионерская деятельность иностранных граждан» охватывает работу приезжих миссионеров и служителей, особенности оформления их виз и ответственность за нарушение ими законодательства России.

Раздел «Можно ли делиться своей верой в интернет пространстве – социальных сетях, блогах и не попасть под действие закона о миссионерской деятельности?» ответит на самый задаваемый вопрос – как делиться своей верой в интернете и не нарушить при этом закон.

Раздел «Что делать, если вас обвиняют в нарушении законодательства о миссионерской деятельности» содержит рекомендации юристов относительно того, как вести себя в ситуации, когда правоохранительные органы обвиняют вас в нарушении закона о миссионерской деятельности.

Надеемся это поможет вам найти нужный ответ на вашу ситуацию.

Необходимо также отметить, что данное пособие призвано лишь помочь вам в решении сложных ситуаций и не претендует на исключительность и истинность в последней инстанции.

К сожалению, на сегодняшний момент не принято никаких подзаконных нормативных актов, которые бы уточняли действие норм закона о миссионерской деятельности. Мы не можем гарантировать, что наша позиция как авторов и практикующих юристов будет разделяться правоохранительными органами и прокуратурой.

Также возможен вариант развития событий, когда Дума Российской Федерации будет вносить корректировки в уже принятые нормы закона, что также может изменить ситуацию на миссионерском поле.

Если ответа на ваш вопрос не найдено, либо у вас есть вопросы и дополнения – пишите на почту religion.research.hmao@gmail.com.

Все ваши вопросы и дополнения помогут совершенствовать это пособие.

Также хотим отметить, что пособие распространяется исключительно на безвозмездной основе, его нельзя продавать.

Единственное ограничение – указывать авторов пособия при его перепечатке и распространении в электронном виде.

Контакты авторов вы найдете в конце пособия, в разделе [«Об авторах»](#).

Глава 2. Нормы законодательства о миссионерской деятельности.

Конституция Российской Федерации.

Статья 28.

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29.

- 1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.*
- 2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.*
- 3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.*
- 4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.*
- 5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.*

Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» № 125-ФЗ

Глава III.1. МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 24.1. Содержание миссионерской деятельности

- 1. Миссионерской деятельностью в целях настоящего Федерального закона признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами.*
- 2. Миссионерская деятельность религиозного объединения беспрепятственно осуществляется:*

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

в местах паломничества;

на кладбищах и в крематориях;

в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

3. Не допускается осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

4. Запрещается деятельность религиозного объединения по распространению информации о своем вероучении в принадлежащих другому религиозному объединению помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, без письменного согласия руководящего органа соответствующего религиозного объединения.

Статья 24.2. Порядок осуществления миссионерской деятельности

1. Граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации.

2. Миссионерскую деятельность от имени религиозной организации вправе осуществлять руководитель религиозной организации, член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации.

Иные граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом.

Настоящие правила не распространяются на миссионерскую деятельность, предусмотренную пунктом 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в пункте 1 настоящей статьи;

от имени религиозной организации - только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

4. Иностранцы граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

5. Не допускается осуществление миссионерской деятельности от имени религиозного объединения, цели и действия которого противоречат закону, в том числе которое ликвидировано по решению суда, или деятельность которого приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", а также физическими лицами, указанными в пунктах 3 и 4 статьи 9 настоящего Федерального закона.

б. Не допускается осуществление миссионерской деятельности, цели и действия которой направлены на:

нарушение общественной безопасности и общественного порядка;

осуществление экстремистской деятельности;

принуждение к разрушению семьи;

посягательство на личность, права и свободы граждан;

нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

воспрепятствование получению обязательного образования;

принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и к совершению иных противоправных действий.

7. В случае осуществления миссионерской деятельности, предусмотренной пунктами 5, 6 настоящей статьи, религиозное объединение несет ответственность за миссионерскую деятельность, осуществляемую от его имени уполномоченными им лицами.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ

Статья 17. Назначение жилого помещения и пределы его использования. Пользование жилым помещением

Пункт 3. Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, а также осуществление в жилых помещениях миссионерской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Статья 22. Условия перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение

Пункт 3.2. Перевод жилого помещения в нежилое помещение в целях осуществления религиозной деятельности не допускается.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, статья 5.26

3. Осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования, в том числе выпуск или распространение в рамках миссионерской деятельности литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов без маркировки с указанным наименованием или с неполной либо заведомо ложной маркировкой, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов.

4. Осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

5. Нарушение, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Глава 3. Общие принципы ведения миссионерской деятельности

Для дальнейшего понимания того, как осуществлять религиозную и миссионерскую деятельность на основании нового закона необходимо, прежде всего, понять, что является, а что не является миссионерской деятельностью.

Это очень важный момент, так как большая часть вопросов, касающихся миссионерской деятельности, отпадет, как только мы ясно представим и опишем суть понятия «миссионерская деятельность».

Для верующего человека это понятие неразрывно связано с распространением своих убеждений, своей веры. Проповедь своим знакомым, друзьям, посты и картинки в социальных сетях с цитатами из священных книг – что из этого является миссионерской деятельностью?

Можно ли прийти в гости к своим друзьям и говорить с ними о своей вере или это уже запрещенная законом и противоправная деятельность?

Есть ли граница, которую не стоит переступать?

Ответ на эти немаловажные вопросы можно найти в статьях Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», в частности в п. 1 ст. 24.2:

Миссионерской деятельностью в целях настоящего Федерального закона признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами.

Итак, самое важное – для признания деятельности миссионерской требуется совокупность нескольких признаков, указанных в законе.

Эти признаки (их, по мнению исследователей, от 3 до 6) таковы:

1. Миссионерская деятельность – это **деятельность непосредственно религиозного объединения и уполномоченных им лиц и организаций**. Распространение своей личной веры нельзя автоматически отнести к миссионерской деятельности.
2. Миссионерская **деятельность направлена на тех, кто еще не является последователем религиозного объединения**, следовательно, беседы о вере среди единоверцев не являются миссионерской деятельностью.
3. **Цель миссионерской деятельности – вовлечение людей в круг участников последователей религиозного объединения**. Если вы просто говорите о своей вере без привязки к конкретному религиозному объединению – это не миссионерская деятельность.

4. Способ осуществления миссионерской деятельности – публичная деятельность.

Разговоры дома о вере не являются публичной деятельностью.

Как отмечалось в письме Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций для миссионерской деятельности характерна совокупность указанных признаков. Деятельность религиозного объединения, не содержащая их, не может рассматриваться как миссионерская, следовательно, на нее не распространяются ограничения, установленные Федеральным законом в отношении миссионерской деятельности.

Личное свидетельство о своей вере не подпадает под указанные признаки, следовательно, не может быть признано миссионерской деятельностью.

Крайне важно понимать, что **современная редакция закона не рассматривает деятельность физических лиц** (граждан России, иных лиц, на законных основаниях пребывающих на территории России) **как миссионерскую**, распространяя на такие случаи действие статьи 28 Конституции Российской Федерации. Для иностранных граждан есть определенные ограничения по религиозной и миссионерской деятельности, чему будет посвящена [отдельная глава](#).

Что это значит?

Если к вам домой пришли друзья, либо вы в гостях у кого-то, и вы решили рассказать о своей вере и убеждениях – никто не вправе препятствовать вам в этом! Это право закреплено нормами [Конституции России](#).

Исходя из постулата совокупности указанных в законе признаков миссионерской деятельности можно сделать вывод, например, о том, что **распространение своих убеждений на улице – публично, среди неверующих, с целью вовлечения их в религиозное объединение, но по личной инициативе, без соответствующего уполномочивания со стороны религиозного объединения не является миссионерской деятельностью!**

Однако, могут возникнуть ситуации, когда представители правоохранительных органов будут не согласны с вашими формулировками миссионерской деятельности. Что делать в этом случае читайте в главе [«Что делать, если вас обвиняют в нарушении законодательства о миссионерской деятельности»](#).

Глава 4. Религиозная деятельность физических лиц

Исходя из положений, рассмотренных в предыдущей главе, **положения и нормы закона в сфере миссионерской деятельности не распространяются на деятельность физических лиц, обычных верующих, не уполномоченных на ведение миссионерской деятельности от имени религиозного объединения.**

Проповедь и распространение своих убеждений производятся в соответствии со ст. 28 и 29 Конституции Российской Федерации.

Статья 28.

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29.

- 1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.*
- 2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.*
- 3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.*
- 4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.*
- 5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.*

Это означает право любого верующего от своего имени заниматься проповедью и распространением своих убеждений; осуществление молитв, бесед о вере беспрепятственно в любом месте, не запрещенном законодательством.

Будь то улица, жилое помещение, производственное помещение – религиозная деятельность верующего человека, распространение им своих убеждений не являются миссионерской деятельностью, предусмотренной п. 1 ст. 24.1 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»:

***Миссионерской деятельностью** в целях настоящего Федерального закона признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последо-*

вателей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами.

В [предыдущей главе](#) мы рассматривали необходимую совокупность признаков миссионерской деятельности:

1. Миссионерская деятельность – это деятельность непосредственно религиозного объединения и уполномоченных им лиц и организаций.
2. Миссионерская деятельность направлена на тех, кто еще не является последователем религиозного объединения.
3. Цель миссионерской деятельности – вовлечение людей в круг последователей религиозного объединения.
4. Способ осуществления миссионерской деятельности – публичная деятельность.

Это означает, что вы можете беспрепятственно:

- делиться своей верой с друзьями, знакомыми, коллегами по работе, просто с людьми на улице, в транспорте, в жилых помещениях без получения специального разрешения от какой-либо религиозной организации;
- размещать на своих страницах в социальных сетях информацию о своих убеждениях, говорить о своей вере, и даже **приглашать на богослужение**;
- говорить о своей вере публично, в рамках закона о митингах, шествиях и демонстрациях, используя одиночные пикеты как метод распространения своих убеждений.

Также важно отметить, что посещение богослужений, собраний на дому, участие в молитвенных собраниях, публичные молитвы не являются миссионерской деятельностью в силу того, что не преследуют своей целью вовлечение кого-либо в последователи своей организации.

В случае, если вы планируете регулярно распространять литературу религиозного содержания, рекомендуем все-таки получить разрешение на осуществление миссионерской деятельности от религиозного объединения. В противном случае особое внимание правоохранительных органов вам обеспечено. Получение разрешения избавит вас от необходимости проводить время в отделениях полиции доказывая свою невиновность.

Глава 5. Миссионерская деятельность религиозной группы

Общие положения

Говоря о деятельности Религиозной группы, нельзя обойти вниманием, тот уникальный факт наличия в Федеральном законодательстве правового признания деятельности религиозной группы, которая в силу закона не имеет статуса юридического лица. Согласно п.1, ст.7 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» **Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.**

П.3, ст. 7 выше указанного закона указывает на право религиозной группы совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Особенностью религиозной группы было то, что она не только не имела правоспособности юридического лица, но и то, что до недавнего времени Религиозная группа, вообще могла не сообщать органам власти о своем существовании. Более того все, что необходимо религиозной группе для своей деятельности предоставляется в безвозмездное пользование ее последователями.

Однако с принятием поправок в ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» Религиозная группа постепенно перестает быть исключительно частным делом граждан. Учитывая последние законодательные инициативы можно прогнозировать дальнейшую жесткую регламентацию ее деятельности.

Особенности осуществления миссионерской деятельности религиозной группой

Согласно ст. 24.1 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» определено понятие миссионерской деятельности – это деятельность религиозного объединения, а значит и религиозной группы. Здесь очень важно отметить, что в отличие от многих законов субъектов российской Федерации миссионерская деятельность — это только деятельность объединений, а не отдельных граждан. Об этом уже упоминалось в настоящем пособии.

Поскольку согласно норме, установленной ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» п. 1, ст. 7 не прописан порядок создания религиозной, группы, значит **установить фактическое существование именно религиозной группы, а не существование церковного служения (домашней ячейки) от местной религиозной организации или реализацией гражданами совместного исповедания и распространения веры в силу ст. 28 Конституции РФ без образования, какого-либо объединения представляется трудно выполнимым.**

Причем важно отметить, что религиозная группа согласно смысла п.2, ст.7 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» существует в структуре Централизованной религиозной организации или самостоятельно. У местной религиозной организации – религиозных групп быть не может.

Кроме того, миссионерская деятельность - целенаправленная деятельность, направленная на распространения информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения. Это

означает, что религиозная группа целенаправленно решила распространять информацию о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками данной группы. **Если религиозная деятельность осуществляется в виде богослужений, религиозных обрядов и церемоний, но специально не направлена на внешних, то это не миссионерство.** Миссионерская деятельность не только обращена к внешним, но она еще и должна осуществляться публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами... То есть по смыслу закона беседа, в рамках которой один человек делится с другим своими религиозными воззрениями или своим духовным опытом, миссионерством не считается.

Но все-таки о религиозных группах, как они могут заниматься миссионерской деятельностью.

Прежде всего необходимо понимать, что **осуществление миссионерской деятельности в рамках проведения богослужений, обрядов и церемоний не подпадает под действие закона о миссионерской деятельности в том случае, если помещение, где проводятся такие мероприятия, предоставлено религиозной группе для проведения богослужений, обрядов, церемоний на основании договора аренды или безвозмездного пользования.**

Из-за того, что религиозная группа не может выступать стороной в договоре, с одной стороны (она не зарегистрирована как организация), и (в силу пункта 1 статьи 7 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях») помещения и имущество для деятельности группы предоставляют ее участники, необходимо заключать такой договор с одним из участников религиозной группы.

Напомним, что предметом договора является предоставление помещений, здания либо сооружения для проведения богослужений, обрядов, церемоний.

Для того, чтобы осуществлять свою деятельность Религиозная группа должна подать в территориальный орган Министерства юстиции РФ уведомление о начале или продолжении своей деятельности по форме РГО01. В данном уведомлении согласно п.2. ст.7 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» указывается сведения об основах вероисповедания, местах совершения богослужений, религиозных обрядов и церемоний, руководителе (представителе), гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства. Данные о принятии уведомления необходимо сохранить и записать. Эти данные будут очень нужны.

После чего согласно ст. 24.2, ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», **граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий** с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным Управлением Министерства юстиции РФ.

После получения указанного выше решения Религиозной группы о наделении полномочиями, данные представители имеют право осуществлять миссионерскую деятельность. Но здесь важно отметить, что в отличие от Религиозной организации, где руководитель религиозной организации, члены ее коллегиального, исполнительного органа и (или) священнослужители имеют право осуществлять миссионерскую деятельность без каких-

либо документов, **руководители, священнослужители и другие представители религиозной группы, должны иметь при себе данное решение общего собрания.** Кроме того согласно п.3 и 4, ст. 24 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» иностранные граждане, въехавшие на территорию России по приглашению религиозной группы, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной группы, на территории субъекта России, где религиозная группа действует.

Осуществление миссионерской деятельности при отсутствии при себе такого решения, равно как и отсутствие в таком решении сведений о подаче религиозной группой уведомления по форме РГО01, очевидно, будет расценено как осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства, с перспективой наложения административного штрафа по п. 4 (п. 5 - для иностранцев и лиц без гражданства) ст. 5.26 КоАП РФ.

Территория миссионерской деятельности религиозной группы

Законодательство о религиозных объединениях до настоящего времени не имело упоминаний о территориальной сфере деятельности религиозной группы.

Подобного термина не было вовсе.

В последних изменениях, принесших понятие миссионерской деятельности впервые появилось упоминание о территории осуществления миссионерской деятельности религиозной группы, и касается оно миссионерской деятельности иностранных граждан, осуществляемое от имени религиозной группы.

Пункт 3 статьи 24.2 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

3. Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

Это означает буквально право религиозной группы (как и религиозной организации, о чем речь пойдет ниже) распространять свое вероучение за пределами своего города, поселка, села.

Самоопределение религиозной группы

Как уже отмечалось выше, большую сложность вызывает само понятие религиозной группы и момент ее возникновения.

Если религиозная организация посылает миссионера в другой город\поселок и начинают собираться люди для совместной молитвы, изучения священных книг – являются ли они религиозной группой по смыслу закона? Или это просто служение религиозной организации, посланной миссионера?

Эти вопросы важны для понимания того, от чьего имени будет выступать миссионер (об этом читайте больше в разделе [«Деятельность миссионера»](#)), как оформлять миссионерскую деятельность.

Каждому собранию верующих людей необходимо, прежде всего, определиться со своим статусом.

Это может быть:

- служение религиозной организации из другого города (например, приезжий миссионер);
- собрание верующих в рамках статьи 28 Конституции Российской Федерации – для совместных молитв, но без приглашения неверующих;
- религиозная группа, подавшая уведомление о начале деятельности в Министерство Юстиции Российской Федерации.

Современное законодательство позволяет не оформлять собрание верующих как религиозную группу в том случае, если это – служение другой религиозной организации.

Глава 6. Миссионерская деятельность религиозной организации

Общие положения

Миссионерская деятельность религиозной организации регламентируется ст. 24.2 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» № 125-ФЗ:

Статья 24.2

1. Миссионерской деятельностью в целях настоящего Федерального закона признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами.

Как мы говорили в главе [«Общие принципы ведения миссионерской деятельности»](#) законодательство о миссионерской деятельности напрямую затрагивает работу религиозных объединений.

Необходимо отметить, что под миссионерской понимается не вся деятельность религиозной организации, но исключительно та ее часть, которая, по сути, направлена на вовлечение новых людей в состав последователей организации.

При этом под миссионерскую деятельность не подпадают проведение богослужений, обрядов, церемоний, молитв и прочего, несмотря на то, что на них могут присутствовать неверующие люди.

Это абсолютно важный момент, который поможет нам дальше разделять деятельность религиозной организации в разных ситуациях.

Всю деятельность религиозной организации можно разделить по одному важному критерию – месту ее осуществления.

Их несколько:

- **нежилые помещения, специально предоставленные организации для проведения богослужений, обрядов, церемоний.** Помещения могут принадлежать организации на праве собственности, находиться в аренде либо безвозмездном пользовании – с точки зрения закона большой разницы нет;
- **жилые помещения, предоставленные религиозной организации либо принадлежащие ей и используемые для проведения богослужений, обрядов и церемоний;**
- **публичные богослужения, проводимые на улице в рамках закона о митингах, шествиях и демонстрациях;**

- **публичные мероприятия**, направленные на привлечение новых последователей – евангелизации и прочее.

Осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации без документа могут:

- руководитель религиозной организации
- член коллегиального органа
- священнослужитель религиозной организации

Иные граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом.

ФОРМА ДОКУМЕНТА на право заниматься миссионерской деятельностью

Осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации требует наличие специального документа, форма которого представлена ниже:

«Местная религиозная организация, свидетельство о регистрации № ____ от «_» _____ 20__ г., учетный номер _____, в лице руководителя, действующего на основании Устава, согласно протокола (название руководящего органа) от «_» _____ 20__ г. № ____ уполномочивает Петрова Петра Петровича на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации»

Также нужно помнить, что **документ выдается от имени руководящего органа религиозной организации, решения которого оформляются протоколом.**

Алгоритм действий прост – сначала протокол собрания руководящего органа. Повестка дня – вопрос предоставления права осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации для следующий лиц (перечисляются полные ФИО).

И уже на основании протокола выдаются разрешения. Об этом помнить важно, так как без протокола разрешения будут признаны недействительными!

Ниже мы рассмотрим некоторые часто случающиеся сценарии проведения религиозной организацией миссионерской деятельности.

Миссионерская деятельность в культовых зданиях, в нежилых помещениях, принадлежащих религиозной организации на праве собственности, или используемых на праве аренды или безвозмездного пользования.

Одним из самых распространенных мест проведения богослужений является нежилые помещения, специально предоставленные религиозной организации на праве аренды

либо безвозмездного пользования для проведения таких мероприятий, либо принадлежащие религиозной организации помещения, используемые для проведения богослужений.

В этом случае на миссионерскую деятельность распространяется п. 2 ст. 24.2 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» № 125-ФЗ:

Пункт 2 статьи 24.1

*Миссионерская деятельность религиозного объединения **беспрепятственно осуществляется:***

в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

в местах паломничества;

на кладбищах и в крематориях;

в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Здесь стоит отметить, что миссионерская деятельность беспрепятственно осуществляется не только в помещениях, зданиях и сооружениях, признанных культовыми (храмы, мечети, синагоги, молитвенные дома), но также и **в любых других, не являющихся по документам культовыми**, но предоставленными религиозной организации для осуществления уставной деятельности.

Это означает, что в перечисленных в пункте 2 статьи 24.2 Закона местах можно абсолютно спокойно не только проводить богослужения, но и заниматься миссионерской деятельностью.

При этом **никаких разрешений** для проповедников не требуется. Исключение составляют иностранные граждане, о них речь [пойдет ниже](#).

Однако, для беспрепятственного совершения миссионерской деятельности необходимо наличие одного обязательного условия – помещение, здание, сооружение должно быть предоставлено для осуществления уставной деятельности.

Это значит, что **необходимо наличие письменного договора** (аренды, безвозмездного пользования) у религиозной организации, в котором **предметом договора станет аренда (безвозмездное пользование) помещения для осуществления уставной деятельности: проведения богослужений, обрядов, церемоний, осуществления миссионерской деятельности** (последнее можно не прописывать отдельно).

Целью аренды не может быть социальная деятельность, деятельность по духовно-нравственному воспитанию и иная деятельность.

Этот договор, как и текст статьи закона, лучше хранить рядом друг с другом, в доступном месте – ведь если в случае проведения богослужений и миссионерской деятельности в храмах сложностей не возникает, то в случае с арендой помещений нужно уметь быстро и доступно объяснить правоохранительным органам на каком основании проводится деятельность в помещении, здании.

Миссионерская деятельность в жилых помещениях

Одним из самых болезненных нововведений законодательства о миссионерской деятельности является тотальный запрет на осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях.

Звучит это следующим образом:

Пункт 3 статьи 24.2 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

3. Не допускается осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 17 Жилищного кодекса Российской Федерации. Назначение жилого помещения и пределы его использования. Пользование жилым помещением

Пункт 3. Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, а также осуществление в жилых помещениях миссионерской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Статья 22 Жилищного кодекса Российской Федерации. Условия перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение

Пункт 3.2. Перевод жилого помещения в нежилое помещение в целях осуществления религиозной деятельности не допускается.

На первый взгляд все достаточно просто и понятно – никакой миссионерской деятельности в жилых помещениях.

Однако закон дает небольшой, но все-таки шанс – **осуществление миссионерской деятельности в рамках проведения богослужений, обрядов и церемоний разрешено.**

Есть также несколько важных моментов:

- жилое помещение может быть предоставлено религиозной организации в пользование (аренда либо безвозмездное пользование) для уставной деятельности – проведения богослужений, обрядов, церемоний по письменному договору (п. 2 ст. 24.1 «в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности»). В этом случае для проведения миссионерской деятельности в рамках богослужений не требуется специального разрешения;
- разрешена миссионерская деятельность исключительно в рамках проведения богослужений, обрядов и церемоний. **Миссионерская деятельность вне рамок богослужений в жилых помещениях запрещена законом.**

Если религиозная организация имеет мероприятия, направленные на вовлечение неверующих в число своих последователей, то проводить их в жилых помещениях запрещено в любом случае.

Ярким примером подобной деятельности является Альфа-курс, проводимый религиозными организациями для знакомства с основами веры среди неверующих людей.

К сожалению, практика проведения Альфа-курса в жилых помещениях противоречит действующему законодательству.

Также сложным для восприятия остаются вопросы **приглашения священника для беседы с неверующим членом семьи** – будут ли такую деятельность рассматривать в качестве миссионерской правоохранительные и надзорные органы.

Рекомендация такова – **священник при посещении неверующего человека в жилом помещении** выступает не как миссионер-представитель религиозной организации, а как частное лицо, осуществляющее свое право, предусмотренное Конституцией России.

Это довольно сложно, но необходимо разделять священнический долг и миссионерскую деятельность религиозной организации. В рамках первого можно говорить о своей вере в жилом помещении, в рамках второго это вне закона.

Домашние церкви, собрания на дому

Одним из важных вопросов регулирования становятся **домашние церкви, ячейки, собрания по домам, домашние группы**. Популярными в разных конфессиях и деноминациях, эти методы порождают массу сомнений в том, считать ли эти собрания миссионерской деятельностью.

С одной стороны, верующие собираются на квартирах друг у друга для совместной молитвы, изучения Писания, с другой – часто на такие встречи приглашаются неверующие люди, нуждающиеся, находящиеся в духовном поиске.

Хотя однозначного ответа на этот вопрос нет, авторы пособия полагают, что нет оснований считать домашние группы и собрания местом осуществления миссионерской деятельности.

Причина проста – **домашние группы – это осуществление прав граждан России** (согласно ст. 28 Конституции Российской Федерации) **на совместное исповедание своей веры.**

В собраниях на дому отсутствует совокупность признаков, которые необходимы для признания деятельности миссионерской. **Собрания верующих по домам – не деятельность религиозного объединения, а личное волеизъявление верующих людей.**

Публичные мероприятия религиозной организации

Третья категория мест осуществления миссионерской деятельности – публичные мероприятия религиозной организации.

Речь идет о мероприятиях, целью которых является вовлечение неверующих в число последователей. Это могут быть концерты, евангелизации, митинги.

Как уже много раз отмечалось, одним из признаков миссионерской деятельности является ее цель – вовлечение неверующих в число последователей. **В связи с этим публичные богослужения, молитвы и молебны, крестные ходы не являются миссионерской деятельностью, несмотря на то, что ее свидетелями становятся неверующие люди.**

В случае, если проводится мероприятие, направленное на вовлечение неверующих в ряды последователей религиозной организации, проповедникам необходимо иметь [разрешение](#) от имени религиозной организации на право осуществления миссионерской деятельности, либо документ, подтверждающий, что человек является руководителем религиозного объединения, священнослужителем либо членом руководящего органа.

Это может быть протокол об избрании, свидетельство о рукоположении или иной документ, из которого будет четко следовать сан человека или его участие в коллегиальном органе.

Также необходимо помнить, что **публичные мероприятия** религиозной организации проводятся в соответствии с [Федеральным законом](#) "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" № 54-ФЗ.

Миссионерская деятельность за пределами муниципалитета

При изучении темы миссионерской деятельности мы столкнулись с вопросом – может ли религиозная организация осуществлять миссионерскую деятельность за пределами своего города?

Сразу необходимо отметить, что новые нормы закона не содержат по этому поводу никаких ограничений, если только речь не идет об иностранных гражданах.

Следовательно, необходимо руководствоваться уже имеющимися нормами закона в отношении общей религиозной деятельности организации.

Статья 10 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» не требует обязательного указывания территориальной сферы деятельности религиозной организации. Законодательство также не устанавливает запрета на осуществление деятельности религиозной организации за пределами территориальной сферы и не предусматривает применения в этих случаях каких-либо санкций.

Более того, [определение Верховного Суда](#) Российской Федерации от 6 февраля 2004 года по делу № 60-Г04-З сказано, что Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" **не устанавливает условия, в соответствии с которыми деятельность местной религиозной организации ограничивается территорией одного муниципального образования.**

Это значит, что **местная религиозная организация вправе осуществлять свою деятельность (включая миссионерскую) за пределами своего города, поселка, села.**

В указанном определении речь идет о возможности работы на территории всего субъекта Российской Федерации.

К сожалению, нормативных документов, судебной практики, проливающей свет на возможность местной либо централизованной религиозной организации (зарегистрированной не как общероссийская организация) выйти в своей деятельности за пределы субъекта Российской Федерации нет.

Министерство юстиции в своей деятельности рассматривает такую деятельность как нарушающую законодательство о свободе совести.

В случае проведения миссионерской деятельности в другом муниципальном образовании на нее распространяются общие требования к религиозным организациям – наличие разрешения в случае осуществления миссионерской деятельности помимо рамок проведения богослужений либо мест, специально предоставленных религиозной организации для осуществления уставной деятельности.

Маркировка литературы и полное наименование при осуществлении деятельности религиозной организации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 5.26

3. Осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования, в том числе выпуск или распространение в рамках миссионерской деятельности литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов без маркировки с указанным наименованием или с неполной либо заведомо ложной маркировкой, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов.

Пункт 8 статьи 8 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» содержит требование к религиозной организации указывать свое полное наименование при осуществлении своей деятельности.

Новшеством стала обязанность, предусмотренная в пункте 3 статьи 17 того же закона:

Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозной организацией, а также распространяемые в рамках осуществления от ее

имени миссионерской деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Не просто выпускаемая религиозной организацией литература, но и распространяемая в рамках миссионерской деятельности.

О чем идет речь – **если религиозная организация занимается в рамках миссионерской деятельности распространением литературы, которая выпущена не ею, то нужно поставить штамп/сделать дополнительные наклейки с указанием полного наименования религиозной организации, распространяющей эту литературу.**

Фактически, на литературе может быть наименование двух религиозных организаций – выпустившей литературу и распространяющей эту литературу.

Социальное служение религиозной организации

Социальное служение является неотъемлемой частью вероучения большинства конфессий, а использование духовных практик для помощи алкоголикам и наркоманам не вызывает особых вопросов у проверяющих органов.

Реабилитация через духовные переживания, приглашение священнослужителей для духовной реабилитации зависимых вызывают вопрос об оформлении отношений между религиозными и социально-ориентированными организациями.

Здесь также необходимо учитывать цель приглашения священнослужителей.

Если он вовлечен в деятельность социальных организаций для окормления верующих, являющихся частью религиозного объединения, то миссионерской деятельности не возникает, следовательно, никаких разрешений и запретов не накладывается.

В случае же проведения мероприятий – встреч, бесед, концертов, проповедей, ставящих целью вовлечение неверующих в число последователей религиозной организации – появляется миссионерская деятельность, которой нужно соответствующее оформление.

Для правильного оформления совместной деятельности религиозной и социально-ориентированной некоммерческой организации следует заключать соглашение, в котором прописывать, что для осуществления религиозной деятельности приглашаются священнослужители и прихожане религиозной организации.

Это позволит избежать обвинений социальной некоммерческой организации в осуществлении деятельности, выходящей за пределы ее компетенции, целей и задач.

Глава 7. Деятельность миссионеров

Для законного осуществления миссионерской деятельности специально посланным человеком необходимо понимать и помнить несколько очень важных моментов.

1. **Деятельность миссионера напрямую регламентируется положениями Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».**

Это не деятельность в рамках статьи 28 Конституции России, когда человек распространяет свои собственные убеждения.

2. **Необходимо письменное разрешение на осуществление миссионерской деятельности от имени пославшей миссионера религиозной организации**, с учетом требований законодательства о территориальной сфере деятельности религиозной организации (об этом больше говорилось в разделе [«Миссионерская деятельность за пределами муниципалитета»](#)).

В том случае, если пославшая миссионера организация находится в ином субъекте Российской Федерации рекомендуется получение разрешения от централизованной религиозной организации, осуществляющей свою деятельность на всей территории Российской Федерации.

3. **Миссионерская деятельность в жилых помещениях запрещена. Но не запрещены: молитвы, богослужения, обряды, церемонии.**

Однако даже для проведения богослужений, обрядов, церемоний рекомендуем иметь документ от пославшей миссионера организации либо от централизованной религиозной организации, осуществляющей свою деятельность на всей территории Российской Федерации. Это защитит работу миссионера.

4. **Деятельность миссионера не создает автоматически религиозную группу.**

Для оформления собрания верующих как религиозной группы необходимо пройти этапы, описанные в [разделе](#) «Особенности осуществления миссионерской деятельности религиозной группой».

5. **После формирования первых последователей и начале проведения богослужений миссионерская деятельность приобретает иной характер.**

Появляются богослужения, в рамках которых возможно осуществление миссионерской деятельности без разрешений. **Однако при этом необходим договор на предоставление помещения** – либо заключенный с пославшей миссионера религиозной организацией, либо (после формирования религиозной группы) с одним из членов религиозной группы.

Однако деятельность миссионерская, за рамками проведения богослужений, по-прежнему потребует наличие разрешения.

Глава 8. Миссионерская деятельность иностранных граждан

Общие положения.

Закон о свободе совести предусматривает для религиозных организаций право устанавливать международные контакты и связи со своими единоверцами независимо от их территориального расположения и государства происхождения.

Статья 20. Международные связи и контакты (Федеральный закон от № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях")

1. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.
2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями.

Религиозные организации вправе приглашать для проведения и участия в богослужениях, обрядах, церемониях, а также для осуществления миссионерской деятельности иностранных граждан.

При этом самым простым и удобным случаем будет осуществление иностранным гражданином деятельности на территории помещений, зданий и сооружений, находящихся в собственности у религиозной организации, либо предоставленных на ином праве.

Правила осуществления указанной деятельности будут рассмотрены ниже.

Для начала необходимо отметить новшества закона.

Пункты 3 и 4 ст. 24.2 Закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" регламентирует миссионерскую деятельность иностранных граждан.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в [пункте 1](#) настоящей статьи;

от имени религиозной организации - только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации при наличии документа, указанного в [пункте 2](#) настоящей статьи.

3. *Иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.*

Необходимо четко помнить несколько важных моментов:

- иностранному гражданину в обязательном порядке необходимо разрешение на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной группы либо религиозной организации;
- от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы;
- от имени религиозной организации - только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации (местная и централизованная религиозная организация).

Права иностранного гражданина

Первое что говорится в Законе об иностранных гражданах - это:

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" № 125-ФЗ п. 1 ст. 3

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Конституция Российской Федерации, статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" № 12-ФЗ, статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

1. *В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с*

другими любую религию или не исповедовать никакой, совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, осуществлять обучение религии и религиозное воспитание, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Таким образом, иностранные граждане наравне с гражданами России пользуются правом на свободу совести и вероисповедания:

- право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой;
- совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии;
- осуществлять обучение религии и религиозное воспитание;
- свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, в том числе создавая религиозные объединения.

Может ли иностранный гражданин приглашать людей в церковь или на домашнюю группу, в том числе с помощью социальных сетей?

Да может. При этом в случае проверки необходимо пояснить, что приглашаются люди не от имени религиозного объединения, а по своей доброй воле, на что имеется полное право в соответствии с выше приведенными статьями.

Так же надо пояснить, что сам термин «миссионерская деятельность» на гражданина не распространяется, так как определяет действия исключительно религиозных объединений и уполномоченных ими лиц.

При этом, как уже отмечалось, богослужения, обряды, церемонии могут беспрепятственно проводиться в жилых помещениях. Для этого необходимо лишь приглашение/разрешение (устное или письменное) хозяина этого дома.

Приглашать на богослужения и другие мероприятия вы можете, используя формулировку: «Приглашаем на богослужение по адресу: г. Небесный, ул. Небесная, д. 777».

В случае возникновения вопросов у правоохранительных органов пояснять, что законом подобная деятельность для иностранных граждан разрешена, что это личная инициатива собираться, молиться, изучать священные книги и делиться своей верой.

Также в этом случае иностранный гражданин не является представителем иностранной религиозной организации, не является представителем российской религиозной организации, а осуществляет свое право на свободу совести и вероисповедания в соответствии со ст. 28 Конституции, ст. 3 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» и эти действия не попадают под статью 24.1 указанного закона.

Также иностранный гражданин, не являясь представителем религиозного объединения может беспрепятственно приглашать людей на домашнюю группу или в религиозную организацию через свою страницу в социальных сетях.

В следующих разделах мы поговорим о том, как правильно оформить приезд иностранного гражданина именно для проповеднической, религиозной, миссионерской деятельности.

Оформление приезда иностранного гражданина. Виза.

Необходимо отметить, что закон предусматривает право религиозной организации приглашать иностранных граждан для осуществления религиозной и миссионерской деятельности по трудовому или гражданско-правовому договору.

Однако это право, а не обязанность религиозной организации.

Для того, чтобы иностранный гражданин мог беспрепятственно проповедовать на конференциях, собраниях, богослужениях религиозной организации необходимо оформить гуманитарную визу.

Основание выдачи визы - поддержание международных связей и контактов.

Что это значит?

- Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях, участия в собраниях и других мероприятиях, а также приглашать для этих целей иностранных граждан. (ст. 25.6, Федеральный закон от 15.08.1996 № 114 "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию").
- Иностранному гражданину выдается гуманитарная виза **в целях осуществления религиозных связей и контактов** (ст. 20, Федеральный закон № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях")
- Иностранцы, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 (см. выше), вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной **религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа**, указанного в пункте 2 настоящей статьи (ст. 24.2, Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О свободе совести и о религиозных объединениях").

Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" № 114-ФЗ, ст. 25.6:

Обыкновенная гуманитарная виза выдается на срок до одного года либо на основе принципа взаимности на срок до пяти лет иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию в целях осуществления научных, или культурных, или общественно-политических, или спортивных, или религиозных связей и контактов (за исключением осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с религиозными организациями), либо паломничества, либо благотворительной деятельности, либо доставки гуманитарной помощи (с правом осуществления педагогической деятельности в случае, предусмотренном подпунктом 8.1 пункта 4 статьи 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации").

Статья 20. Международные связи и контакты (Федеральный закон от № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях")

1. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.
2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями.

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" № 125-ФЗ, ст. 24.2

4. Иностранцы, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

Таким образом, религиозная организация оформляет приглашение для иностранных гостей, иностранные граждане в свою очередь оформляют гуманитарную визу.

Если проповедник въезжает на территорию России по туристической визе, то могут возникнуть проблемы: религиозная деятельность по обмену международным опытом может быть признана незаконной, т.к. иностранец приехал в Россию с другими целями.

Иностранцы, приехавшие по туристической визе, могут принимать участие в конференции, но не могут быть спикерами на публичных мероприятиях.

Новшества в работе иностранных миссионерских команд в России

Во многом осложнен порядок проведения публичных религиозных мероприятий за территорией религиозной организации.

Такие мероприятия возможно проводить, но с соблюдением ряда бюрократических процедур. В частности, необходимо уведомление местной администрации о проведении публичного мероприятия вне территории религиозной организации.

На данный момент деятельность по распространению своих религиозных убеждений в целях вовлечения людей в состав участников или последователей религиозного объединения называется миссионерской деятельностью и регулируется Законом.

Для осуществления миссионерской деятельности за пределами территории религиозного объединения необходимо иметь документ от религиозного объединения, уполномочивающий его на осуществление миссионерской деятельности.

Если у иностранного гражданина нет подобного документа, и он ее осуществляет, то на него может быть возложен штраф – 50 000 руб. и выдворение за пределы России.

Ответственность за нарушение иностранными гражданами законодательства о миссионерской деятельности

Штраф для иностранного гражданина – от 30 до 50 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ, ст. 5.26

3. Осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования, в том числе выпуск или распространение в рамках миссионерской деятельности литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов без маркировки с указанным наименованием или с неполной либо заведомо ложной маркировкой, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов.

4. Осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

5. Нарушение, предусмотренное частью 4 настоящей статьи, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Подвергаются ли переводчики угрозе за помощь иностранным гражданам?

Если действия иностранного гражданина попадают под действие пункта 5 статьи 5.26 Кодекса об административных правонарушениях, а переводчик это переведет, то он так же будет подвергнут штрафу.

Приведем пример. Допустим, иностранный гражданин кричит на площади: «Beat the Jews and save Russia!», то по российскому законодательству это является экстремистской деятельностью.

Если же переводчик это переводит: «Бей жидов, спасай Россию!», то он также призывает к экстремистской деятельности, чем нарушает законодательство РФ. Таким образом, его тоже могут привлечь к ответственности.

По аналогии действует законодательство о миссионерской деятельности.

[Мнение]

В случае, если переводчик не знал о нарушении иностранным гражданином норм закона о миссионерской деятельности, либо вовсе не является прихожанином, участником, последователем религиозного объединения, то на него не возлагается ответственность за нарушение указанных норм закона. Связано это, прежде всего, с тем, что, в отличие от прямых высказываний экстремистского характера, переводчик не способен по словам иностранного гражданина выявить противоправные действия.

Какие проблемы могут быть у религиозного объединения?

Если иностранный гражданин нарушит положения ст. 5.26 п. 5 КоАП и будет доказана прямая связь с религиозной организацией, то последняя может быть оштрафована на 1 млн. руб.

Минимизация рисков

Для того чтобы свести к минимуму риски в случае приезда иностранного гражданина необходимо:

1. Получить гуманитарную визу.
2. Проповедовать в рамках следующих территорий:
 - в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;
 - в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;
 - в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;
 - в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;
 - на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;
 - в местах паломничества;
 - на кладбищах и в крематориях;
 - в жилых помещениях.
3. Проповедовать публично на улице, на территориях, не принадлежащих религиозной организации только при наличии документа от религиозной организации и только на территории субъекта Российской Федерации, где зарегистрирована религиозная организация.

Контакты для обращения в случае нарушения прав иностранных граждан

1. Общественная палата Российской Федерации (ОПРФ).

ОПРФ - это структура, призванная следить за исполнением законодательства в Российской Федерации, поэтому они напрямую заинтересованы в подобной информации и могут оказать существенное влияние в решении проблем.

Сайт ОПРФ: www.oprf.ru

Контактное лицо: Председатель Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Иосиф Евгеньевич Дискин.

2. Посольство \ Консульство.

Возможно написать обращение либо жалобу в ваше Посольство или Консульство о нарушенных правах.

3. Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Прокуратура является надзорным органом, призванным следить за исполнением законодательства РФ.

Если представители городской прокуратуры, полиции нарушили права иностранных граждан, необходимо написать жалобу в Генеральную прокуратуру.

Сайт Генпрокуратуры: www.genproc.gov.ru

Все заявления пишутся в произвольной форме с подробным изложением случившегося со ссылкой на даты, ФИО представителей власти и их должности.

Глава 9. Ответы на часто задаваемые вопросы

Можно ли делиться своей верой в интернет пространстве – социальных сетях, блогах и не попасть под действие закона о миссионерской деятельности?

В случае, если вы являетесь уполномоченным лицом религиозной организации, ответственным за распространение информации о вероучении организации в СМИ и/или сетях Интернет наличие разрешения обязательно.

Однако, если вы делаете репост какой-либо информации на своей странице, в том числе о деятельности религиозной организации, которой вы принадлежите – это не является миссионерской деятельностью. Это деятельность, осуществляемая вами в рамках статьи 28 Конституции России – право свободно иметь и распространять свои религиозные убеждения.

К сожалению, сегодня не существует судебной практики именно в вопросе миссионерской деятельности, и мы понимаем, что толкование закона правоохранительными органами может отличаться от нашего, для чего написан следующий раздел.

Что делать, если вас обвиняют в нарушении законодательства о миссионерской деятельности ИЛИ вместо заключения.

Самое важное – знать свои права и иметь смелость их отстаивать.

Наше пособие содержит статьи законом и их толкование – изучите их и умейте применять полученные знания в беседе с правоохранительными органами.

Самое главное – миссионерская деятельность обладает рядом признаков, без которых невозможно привлечь человека к ответственности.

1. Миссионерская деятельность – это **деятельность непосредственно религиозного объединения и уполномоченных им лиц и организаций**. Распространение своей личной веры нельзя автоматически отнести к миссионерской деятельности.
2. Миссионерская **деятельность направлена на тех, кто еще не является последователем религиозного объединения**, следовательно, беседы о вере среди единомышленников не являются миссионерской деятельностью.
3. **Цель миссионерской деятельности – вовлечение людей в круг последователей религиозного объединения**. Если вы просто говорите о своей вере без привязки к конкретному религиозному объединению – это не миссионерская деятельность.
4. **Способ осуществления миссионерской деятельности – публичная деятельность**. Разговоры дома о вере не являются публичной деятельностью.

Также помните, что в случае административного правонарушения действует презумпция невиновности – вы невиновны до тех пор, пока ваша вина не доказана. Это также означает, что обязанность доказывать совершение правонарушения лежит на правоохранительных органах.

Доказать вашу вину, в случае соблюдения указанных в пособии рекомендаций, будет довольно проблематично.

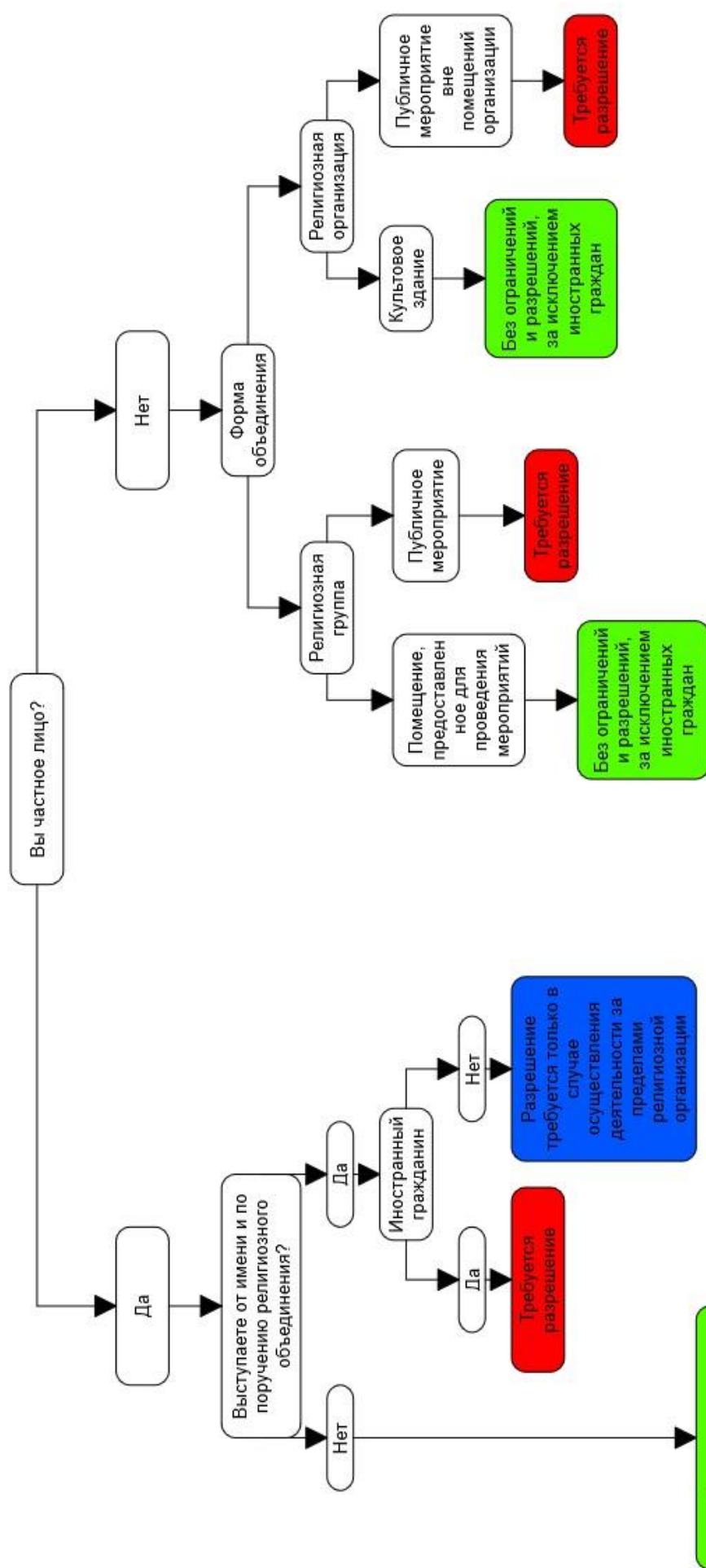
Мы постарались охватить в пособии максимальное число самых разнообразных ситуаций, которые могут произойти при распространении своей веры и убеждений.

Однако это не значит, что мы смогли рассказать обо всем.

Присылайте свои вопросы, мнения, истории, предложения на адрес электронной почты religion.research.hmao@gmail.com либо пишите авторам по контактам, указанным ниже.

Если в ваш адрес открыто административное дело по факту нарушения законодательства о миссионерской деятельности – обязательно напишите нам – мы постараемся помочь и проконсультировать.

Алгоритм отнесения деятельности к миссионерской



Об авторах

Адамия Люсико Эммануиловна, юрист Российского объединенного Союза христиан веры евангельской (пятидесятников).

Телефон: +7-903-213-34-38

Почта: zakon@cef.ru

Шестаков Евгений Николаевич, ректор Религиозной организации духовной образовательной организации высшего образования «Тюменская Библейская Семинария Христиан Веры Евангельской», епископ, юрист.

Телефон: +7-922-269-14-14

Почта: shestakov_e@mail.ru

Яншин Игорь Владимирович, юрист Местной религиозной организации церковь христиан веры евангельской (пятидесятников) «Слово Жизни» г. Нижневартовск

Телефон: +7-912-938-21-10

Почта: religion.research.hmao@gmail.com